

## تقييم أداء التعليم العالي في مصر في إطار اقتصاد المعرفة

أ.م.د/ نيفين فرج إبراهيم إبراهيم

أستاذ مساعد ورئيس قسم الاقتصاد بكلية التجارة

جامعة الأزهر/ فرع البنات/ القاهرة.

### مقدمة

لقد أدى التناami السريع في عالم التكنولوجيا والمعلومات إلى ظهور مفاهيم جديدة ، مثل : اقتصاد المعرفة، الذي يعتمد على المعرفة كمورد اقتصادي يدفع بعملية التنمية، والتي تمثل عنصراً مهماً في العملية الإنتاجية. مما يحتم على كل الدول ضرورة تفعيل منظومة المعرفة، التي تحتاج إلى مجهودات ومهارات عقلية وذهنية لا بد من تنميتها من خلال التعليم والبحث العلمي.

ومما لا شك فيه أن للتعليم دوراً أساسياً في بناء رأس المال البشري وتنميته، لأنّه يمثل الركيزة الأساسية للتقدم والتطوير في مختلف المجالات، ولأنّ رأس المال البشري هو غاية التنمية ووسيلتها، فأصبح من الضروري أن يسعي التعليم إلى تزويد رأس المال البشري بالكفاءات والمهارات المناسبة، حتى يقوم بدوره في اقتصاد المعرفة الذي تتزايد فيه الثروة نتيجة إنتاج واستخدام وتوزيع المعرفة . وبعد التعليم بشكل عام والتعليم العالي بشكل خاص من أكثر دعائم اقتصاد المعرفة أهمية؛ لأن التعليم العالي يعد مرحلة متقدمة بين مختلف المراحل التعليمية، ووسيلة مهمة للنهوض بالدول، ومساعدتها على تطوير طاقاتها الذاتية في إعداد الكفاءات البشرية المؤهلة والمدرية القادرة على الإسهام في بناء المستقبل.

### مشكلة البحث

التعليم يعد أحد ركائز اقتصاد المعرفة، كما أنه ليس هناك مصدر أكبر لتوليد المعرفة من التعليم في جوانبه المختلفة النظرية والتطبيقية، إلا أنه يحتاج إلى مزيد من الاهتمام والدعم من جانب الدولة، سواء في زيادة معدل الإنفاق على التعليم أو زيادة معدلات الاستثمار لتطوير التعليم العالي في مصر، نظراً لأن مؤسسات التعليم العالي استوّعت النمو في قيد الطلاب دون زيادة التمويل بما يتناسب مع هذا النمو.

وبالنظر إلى مؤشرات التعليم العالي في مصر في تقارير التنافسية الدولية نجد أن مصر تحتل مكانة غير متقدمة، وهذا ما يدفعنا إلى دراسة الوضع الحالي للتعليم العالي في مصر ومؤشرات أدائه، من أجل تحسين قدرته التنافسية في الاقتصاد العالمي القائم على المعرفة.

### هدف البحث

يهدف البحث إلى التعرف على ماهية اقتصاد المعرفة وخصائصه ومقوماته المختلفة، مع دراسة أحد هذه المقومات وهو التعليم، وبالتحديد التعليم العالي في مصر، وتحليل بعض المؤشرات التي تعكس أدائه.

### أهمية البحث

ترجع أهمية البحث إلى أهمية التعليم لأنّه يعد أحد دعائم النهضة الاقتصادية وتحقيق متطلبات التنمية الشاملة، كما أنه لا يمكن لأي اقتصاد أن ينمو إلا بتكثيف الاستثمار في العنصر البشري الذي يعد من أكثر عناصر الإنتاج أهمية، فمع الاتجاهات المتزايدة نحو العولمة وما شهدته السنوات الأخيرة من تزايد الدور الذي يقوم به العلم، وتكنولوجيا العلوم والاتصالات وتطبيقاتها من خلال الاقتصاد العالمي، كل هذا أدى إلى زيادة أهمية التعليم، كما ترجع أهمية البحث إلى حاجة الدول النامية بشكل عام ومصر بشكل خاص إلى تحقيق نمو واحراز تقدم في القطاع الاقتصادي القائم على المعرفة، وذلك من خلال توظيف المعرفة في النهوض بالنشاط الاقتصادي، وترجع أهمية البحث أيضاً إلى أهمية الدور الذي يقوم به اقتصاد المعرفة في تزويد جميع الدول بالوسائل الازمة للإسراع بعملية التقدم، بالشكل الذي يزيد من قدرتها على الاندماج في الاقتصاد العالمي.

### مناهج البحث

يقوم البحث على منهجين كالتالي:

١- المنهج الوصفي؛ ويتم من خلاله التعرف على ماهية اقتصاد المعرفة، مفهومه وخصائصه ودعائمه الأساسية التي توفر البنية التحتية الازمة له، ودراسة الوضع الحالي للتعليم العالي في مصر، لما له من أهمية في تعزيز التنمية المستدامة وبناء اقتصاد المعرفة.

٢- المنهج التحليلي : لتقييم أداء التعليم العالي في مصر، من خلال تحليل بيانات بعض المؤشرات التي تعكس واقع التعليم العالي في مصر.

مما سبق ينقسم البحث إلى جزأين، الجزء الأول يتناول مفهوم الاقتصاد المعرفي، وخصائصه، ودعائمه الأساسية، ويتناول الجزء الثاني التعليم العالي في مصر ومؤشراته أدائه، للوقوف على دوره في تنمية الاقتصاد المعرفي. وينتهي البحث بخاتمة تتناول النتائج والتوصيات.

## المبحث الأول

### مفهوم الاقتصاد المعرفي، وخصائصه، ودعائمه الأساسية

#### مقدمة

أصبح التركيز على المعلومات والتكنولوجيا من العوامل الأساسية في الاقتصاد المعاصر، فالاقتصاد القائم على المعرفة والابتكار يساعد على تحقيق نمو اقتصادي مرتفع ويعلم على تحفيز التنافس الدولي، وبعد توجهها عالمياً حديثاً تسعى إلى تحقيقه الدول والمجتمعات من خلال الاستفادة من المعرفة، كما أن زيادة الاستثمار في الاقتصاد المعرفي يعد أمراً ضرورياً لمواجهة التحديات التي ت تعرض الدول المختلفة، ومنها خلق وظائف جديدة من خلال تنوع الاقتصاد والابتكار، وزيادة الاستثمار في القطاعات المتعلقة بالمعرفة.

#### ١- مفهوم الاقتصاد المعرفي

للوقوف على مفهوم الاقتصاد المعرفي يتبعي أن نشير إلى أن هناك العديد من المصطلحات المستخدمة للتعبير عنه منها، اقتصاد المعلومات واقتصاد الانترنت والاقتصاد الرقمي والاقتصاد الافتراضي والاقتصاد الالكتروني والاقتصاد الشبكي واقتصاد المعلومات واقتصاد الالامموموسات والاقتصاد الجديد، وكل هذه التسميات تعبر عن اقتصاد المعرفة (معهد التخطيط القومي، ٢٠١٧، ص ٢) (عبد الرسول، ٢٠١٣، ص ١٢٢).

مما سبق نجد أن هناك الكثير من المسميات لاقتصاد المعرفة، كذلك ليس هناك تعريف واحد متطرق عليه لاقتصاد المعرفة ومن هذه التعريفات ما يلي:

١- الاقتصاد الذي تعتمد فيه منشآت الأعمال على قوة الحاسوب الآلي، والعقول البشرية جيدة التعليم في زيادة القيمة المضافة وخلق الثروة (Brinkley and lee, 2007).

٢- هو استخدام التقنية وتوضيفها بهدف تحسين نوعية الحياة بكافة أنشطتها ومجالاتها من خلال الاستفادة من المعلومات والانترنت وتطبيقاته المختلفة (المرصد الوطني للتنافسية، ٢٠١٢، ص ٩).

٢- هو الاقتصاد الذي تقوم فيه عملية توليد واستغلال المعرفة بالدور الكبير في خلق الثروة. ومن ثم فإنه ليس فقط انتاجاً وتوسيعاً لحدود المعرفة، وإنما يعني استخدام واستقلال كل أنواع المعرفة بأقصى ما يمكن من فاعلية في كل نواحي الأنشطة الاقتصادية. لتحقيق معدلات نمو مرتفعة وفتح آفاق جديدة للتوظيف والرفاهة (نضادي، ٢٠١٤، ص ٢٥٤).

٤- كما أنه نشر المعرفة وانتاجها وتوظيفها في جميع مجالات نشاط المجتمع الاقتصادي والمجتمع المدني والسياسة والحياة، وصولاً لترقية الحالة الإنسانية باستمرار أي إقامة التنمية الإنسانية. وهذا يتطلب البناء والتوزيع الناجح للقدرات البشرية، وهذا تعريف برنامج الأمم المتحدة الإنمائي للاقتصاد المعرفي (عبد الرؤوف، يناير ٢٠١٤، ص ١٠٢) (UNDP, 2003).

٥- عرفه البنك الدولي (WB) بأنه: الاقتصاد الذي تقوم فيه المؤسسات والمنظمات والأفراد والمجتمعات بإنشاء المعارف واكتسابها ونقلها واستخدامها بفاعلية، من أجل تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية (WWW.Worldbank.org).

٦- كما عرفته منظمة التعاون الاقتصادي الآسيوي- الباباسيفيكي (APEC) بأنه الاقتصاد الذي يكون فيه إنتاج ونشر واستخدام المعرفة المحرك الرئيسي للنمو وتكوين الثروة والتوظيف في كل قطاعات الاقتصاد القومي (معهد التخطيط القومي، ٢٠١٧، ص ٣) (عبد الرؤوف، ٢٠١٤، ص ١٠٢).

٧- عرفته منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية (OECD) بأنه الاقتصاد الذي يستند مباشرة إلى إنتاج وتوزيع واستخدام المعرفة والمعلومات والاستثمارات ذات التقنية العالمية (عبد المنعم، قعلون، ٢٠١٩، ص ١١) (OECD, 1996).

٨- وعرفه تقرير التنمية البشرية للأمم المتحدة ٢٠٠٢ بحجم البيانات والمعلومات والخبرات والإرشادات التي يكتسبها الفرد في مراحل مختلفة من الزمان، وتترسخ في الأذهان ويتم استخدامها للخروج بمعلمة جديدة علمية أو تطبيقية، ويمكن أن تؤدي إلى منتج جديد سلعي أو خدمي بما يحقق معه التنمية المستدامة (عبد الرزاق، ٢٠١٢، ص ١٥٠).

٩- كما يعرف بأنه نمط اقتصادي متتطور قائمه على الاستخدام الواسع النطاق للمعلومات وشبكة الانترنت في مختلف أوجه النشاط الاقتصادي، مرتكزاً بقوة

على المعرفة والإبداع والتطور التكنولوجي، خاصةً ما يتعلق بتكنولوجيا الإعلام والاتصال (شاهين، ٢٠١٨، ص ٢١) (خليفي ومنصور، ٢٠٠٥، ص ٥٣).

١٠- يُعرف كذلك بأنه الاقتصاد الذي تحقق فيه المعرفة الجزء الأكبر من القيمة المضافة في كافة نواحي الأنشطة الاقتصادية (عبد الرزاق، ٢٠١٢، ص ١٥٠)، بمعنى أن المعرفة تشكل مورداً أساسياً في العملية الإنتاجية، وإن النمو يزداد بازدياد هذا المكون القائم على تقنية المعلومات والاتصالات باعتبارها قاعدة انطلاق هذا الاقتصاد (زليخة، محمد، ٢٠١٨، ص ٥١٤).

١١- الاقتصاد المعرفي هو جزء من الاقتصاد يشارك في إنتاج وتوزيع المعرفة وقد وضعه Fritz Matchup (Hogan, 2011, p.3).

١٢- كما يُعرف بأنه الجزء من الاقتصاد الذي يضم الصناعات كثيفة المعرفة وبالتالي يتم تقسيم الاقتصاد إلى قطاعين قطاع كثيف المعرفة، وهو القطاع الذي يعتمد في الإنتاج على تكنولوجيا متقدمة وعمالة ذات مستوى تعليمي ومهاري مرتفع، وقطاع غير كثيف المعرفة يعتمد على طرق إنتاجية تقليدية وعمالة ذات مستوى تعليمي ومهاري منخفض (عبد الله، ٢٠١٨، ص ١١٦).

ومن الضروري أن نفرق بين اقتصاد المعرفة والاقتصاد القائم على المعرفة والذي يعد مرحلة متقدمة من اقتصاد المعرفة، ويسنح مكانة خاصة للمعرفة والتكنولوجيا والعمل على تطبيقها في الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية في إطار مجتمع المعرفة (الأغا، ٤٢، ص ٤٢)، وبالتالي فإن الاقتصاد القائم على المعرفة تؤدي فيه المعرفة دوراً بارزاً في خلق الثروة، وهذا دور قد يم ظلت المعرفة تؤديه في الاقتصاد، ولكن الجديد هو حجم المساحة التي تحتلها المعرفة في هذا الاقتصاد، حيث أصبحت أكثر عمقاً مما كانت عليه من قبل (زليخة، محمد، ٢٠١٨، ص ٥١٤)، أي أنه يعتمد على تطبيق الاقتصاد المعرفي في كافة الأنشطة الاقتصادية، فالدول الصناعية التي استفادت من منجزات الثورة العلمية التكنولوجية وسخرتها في صناعات ينتج عنها معارف ومكتشفات جديدة وتقنيات متقدمة وصلت إلى مرحلة الاقتصاد القائم على المعرفة، أو ما يمكن أن نسميه مرحلة ما بعد الاقتصاد المعرفي، أما الدول التي تسعي إلى إنتاج المعرفة من ابتكار واكتساب ونشر واستعمال وتخزين المعرفة فهي ما زالت في مرحلة الاقتصاد المعرفي (معهد التخطيط القومي، ٢٠١٧، ص ٢).

## ٢- خصائص اقتصاد المعرفة

يتمتع اقتصاد المعرفة بعدد من الخصائص منها ما يلي:

- ١- اقتصاد متكامل من المستوى المحلي إلى آفاق التكامل العالمي، ويتميز بالقدرة على الانتشار بدلًا من التمركز، ويعمل على تحقيق التنوع بدلًا من النمطية (غضبان، ٢٠١٨، ص ١٠٠) (طuan, ٢٠٠٩، ص ١١-١٠).
- ٢- اقتصاد وفرة فهو مورد متعدد على خلاف معظم الموارد المستنفدة، حيث تزداد المعرفة في الواقع بالمارسة وكثرة الاستخدام وتنتشر بالمشاركة (العبد الجبار، ٢٠١٧، ص ٦٩).
- ٣- يرتبط ارتباط وثيق بمصادر المعرفة العالمية. وتمثل تقنية المعلومات والاتصالات الأداة الرئيسية لفاعلياته (وزارة الاقتصاد والتخطيط، ٢٠١٥، ص ٧)، فالمعرفة تتسع باستمرار مع التكنولوجيا والابتكار، حيث إن المعرفة وسيلة أساسية لتحقيق كفاءة عمليات الانتاج والتوزيع وتحسين نوعيته وكميته (محمد، ٢٠١١، ص ٨٨٨).
- ٤- اقتصاد يرتكز على الاستثمار في (مصادر المعرفة) الموارد البشرية، بوصفها رأس المال الفكري والمعرفي أكثر من الاستثمار في تواجد المعرفة (الأصول المادية) لرأس المال البشري بتنوعية عالية (زليخة محمد، ٢٠١٨، ص ٥١٥)، ومن ثم نجد أنه يعتمد على القوى المؤهلة والمدرية والمتخصصة في التقنيات الجديدة (الغالبى، الزبيرى، ٢٠٠٩، ص ٥٨)، فتسهم العمالة بالأفكار والمهارات والمعرفة من خلال استخدام أحد التقنيات، وبالتالي تعدد المهارات والمعرفة للأصول الرئيسية في هذا الاقتصاد (وزارة الاقتصاد والتخطيط، ٢٠١٥، ص ٧) (عبد الرؤوف، ٢٠١٤، ص ١٠٧).
- ٥- يتماز بالانفتاح والمنافسة العالمية فلا توجد حواجز أو موانع للدخول إليه فهو منفتح بالكامل على العالم (هلال، ٢٠١٤، ص ١٥٦)، فلا يوجد اقتصاد يمكنه خلق واحتكار المعرفة دون أن يشارك أو يستورد المعرفة الجديدة مع الآخرين (شاهين، ٢٠١٨، ص ٧٧)، بل كل الذي يحتاج إليه معرفة عقلية وارادة تشغيلية ووعي كامل بأبعاد وجوانب هذا الاقتصاد (الشمرى، ٢٠٠٨، ص ٧٣).
- ٦- تخضع سلع الاقتصاد المعرفي لقانون تزايد الغلة، في حين تخضع السلع المادية لقانون تنقص الغلة (علي، ٢٠١٩، ص ٣٦) (علة، ص ٨).

- ٧- يتمتع بлерونة فائقة وقدرة على التطوير مع التغيرات والمستجدات الحياتية (هلال، ٢٠١٤، ص ١٥٦) (أبورونية، ص ٨).
- ٨- لا تمثل المسافات فيه أيا كان بعدها أي عائق أمام عملية التنمية الاقتصادية أو الاتصال أو التعليم أو نجاح المشروعات أو الاندماج الكامل في المجتمع بشكل عام (شاهد، ٢٠١٨، ص ٧٧) (علة، ص ٦).
- ٩- يوفر مستوى مرتفع لدخول الأفراد؛ لأن الاستثمارات القائمة على المعرفة تولد عوائد متزايدة من عناصر الإنتاج. وبالتالي تحقق المزيد من الثروة للجميع (محمد، ٢٠١١، ص ٨٨٨).
- ١٠- يتمتع بقدرة على التجديد والابتكار وإيجاد وتوسيع منتجات فكرية ومعرفية جديدة تماماً لم تكن معروفة في السوق من قبل (عبد الرؤوف، ٢٠١٤، ص ١٠٦).
- ١١- المعرفة ممتدة بشكل متزايد لكافة الأفراد ويتم توفيرها بصورة تتوافق والأحتياجات الفردية والاجتماعية، بما يمكن كل فرد من اتخاذ القرارات بصورة أكثر حكمة في كافة مجالات الحياة (شاهد، ٢٠١٨، ص ٧٧).

### ٣- الدعامات الأساسية لاقتصاد المعرفة

- يتميز اقتصاد المعرفة باعتماد النمو فيه على عامل المعرفة أكثر من أي وقت مضى، إذ يعد استثمار المعرفة في جميع قطاعات الاقتصاد مفتاحاً للتنمية، وتوليد فرص العمل، وآخذت تنوع اقتصادي، في ضوء هذا التحول أصبحت العوامل المحركة للاقتصاد مختلفة مما كانت عليه من قبل، وعليه فقد صاحب هذا التحول تغيير في بعض السياسات الاقتصادية، والتي تعكس توجيهه اهتمام أكبر لركائز الاقتصاد العربي في كالتالي (وزارة الاقتصاد والتخطيط، ٢٠١٥، ص ٧) (العبد العبار، ٢٠١٧، ص ٧):
- ١- التعليم : للتعليم دور مهم في اقتصاد المعرفة باعتبار أنه يؤدي في النهاية إلى توافر رأس المال البشري القادر على إنتاج المعرفة والاستثمار فيها، فضلاً عن أنه يؤدي إلى الوعي بأهمية الاقتصاد المعرفي في التنمية (عبد الهادي، ٢٠١٩، ص ١٦٢). ويعود التعليم ضرورة من أجل زيادة قدرة الأفراد على اكتساب المعرفة واستخدامها، كما تعتبر قوة العمل الماهرة والمتعلمة تعليماً جيداً مهمة من أجل خلق واكتساب ونشر وتوظيف المعرفة بشكل كفء، الأمر الذي يؤدي إلى زيادة الإنتاجية والتنافسية الاقتصادية

وتحقيق النمو الاقتصادي (علي، ٢٠١٩، ص ٦٥) ويعين على الحكومات أن توفر اليد العاملة الماهرة والإبداعية ورأس المال البشري القادر على دمج التكنولوجيا الحديثة في العمل. فضلاً عن المهارات الإبداعية في المناهج التعليمية وبرامج التعليم مدى الحياة(الأغا، ص ٤٥)، ومن ثم نجد أن التعليم يعد المدخل الأساسي للاقتصاد القائم على المعرفة والذي يركز على الموارد البشرية (هلال، ٢٠١٤، ص ١٥٧)، كما أن التعليم الجيد هو السبيل الوحيد للارتقاء بالمجتمع، والذي يهيئ المناخ الملائم لتطوير الاقتصاد وتحقيق التنمية المستدامة، من خلال توفير الأيدي العاملة المؤهلة، وهو التحدي الذي يجب أن يميز المرحلة القادمة (قربي وعطية، ٢٠١٥، ص ٧٩).

كما ينبغي أن نشير إلى أن تطوير التعليم يحدث تغيرات كبيرة على كل المستويات وفي مجالات متعددة، تتضمن استراتيجيات تعتمد على التكنولوجيا والتدريب العملي واستثمار المخرجات الملائمة لسوق العمل لتطوير بيئة اقتصاد المعرفة؛ وهذا يتطلب الاستفادة من المعلومات والاتصالات فضلاً عن المهارات الإبداعية في المناهج التعليمية والتربوية (المرصد الوطني للتنافسية، ٢٠١٢، ص ٩)، كما أن التعليم يسهم بشكل كبير في تقليل فجوة المعرفة بين الدول المتقدمة والنامية وذلك في حالة تقديم خدمة تعليمية متطورة ومتميزة (عبد الرزوف، ٢٠١٤، ص ١١٣).

ويعتمد اقتصاد المعرفة اعتماداً أساسياً على نشر المعلومات واستثمارها بالإضافة إلى توليدتها، فنجاح المؤسسات التعليمية يعتمد على فعاليتها في جمع المعرفة واستعمالها في برامج الإنتاجية وفي توليد سلع وصفات جديدة، وقد أصبح الاقتصاد يقاد من قبل سلسلة هرمية من شبكات المعرفة التي تغير فيها المعلومات بمعدلات سريعة، وهناك أنواع عديدة من شبكات المعرفة مثل شبكات الجامعة وشبكات مراكز البحوث، وشبكات مؤسسات المعلومات كالمكتبات ودور النشر ومراكز التوثيق، وشبكات الصناعات المختلفة وغير ذلك من الشبكات، وأصبح المجتمع الذي لا يعتني بتشبيك مؤسسات المعرفة مجتمعاً متاخراً عن الركب الاقتصادي العالمي (الأغا، ص ٤٥) (نقادي، ٢٠١٤، ص ٢٥٤)، ويشير الكثير من الاقتصاديين إلى أن أكثر من ٥٠٪ من الناتج المحلي الإجمالي في دول منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية يجد مصدره في التقدم المعرفي(OECD, 1996, pp11-12).

٤- الابتكار النظرية الاقتصادية توضح أن التقدم التقني هو المصدر الرئيسي لنمو الإنتاجية، وأن نظام الابتكار هو أساس هذا التقدم، ويشير نظام الابتكار إلى

شبكة المؤسسات والقوانين والإجراءات التي تؤثر على الطريقة التي تقوم الدولة من خلالها باكتساب وإيجاد ونشر واستخدام المعرفة، وتشمل المؤسسات في نظام الابتكار على الجامعات ومراكز البحوث العامة والخاصة بالإضافة إلى مراكز الفكر، وتعتبر الحكومة والمنظمات غير الحكومية أيضا جزءا من نظام الابتكار، حيث يفترض أن تقوم كل منها بانتاج معرفة جديدة، ونظام الابتكار الفعال هو النظام الذي يوفر البيئة التي تغذي وتشجع البحث والتطور، والذي ينعكس بيده في شكل سلع وعمليات تشغيل جديدة ومعرفة جديدة، وبالتالي فهو يمثل مصدراً أساسياً للتقدم الفني (علي، ٢٠١٩، ص ٦٦) (هلال، ٢٠١٤، ص ١٥٧).

ولقد أكدت العديد من الدراسات أن الابتكار وتوليد المعرفة الفنية لهما آثار إيجابية على النمو الاقتصادي ونمو الابتكار (نفادي، ٢٠١٤، ص ٣٦٨) (علي، ٢٠١٩، ص ٦١)، ومن ثم نجد أن الابتكار يعد من العناصر المهمة لاقتصاد المعرفة، وهو القدرة على مواكبة ثورة المعرفة المتلاحمة واستيعابها وتكييفها مع الاحتياجات المحلية من خلال الادارة الجيدة والاتصالات الشبكية (المرصد الوطني للتنافسية، ٢٠١٢، ص ٩).

- البنية التحتية البنية على تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، تعتبر تكنولوجيا المعلومات والاتصالات ركيزة اقتصاد المعرفة وأداة فعالة في تشجيع النمو الاقتصادي وتعزيز التنمية المستدامة، ولقد أحدثت تكنولوجيا المعلومات والاتصال ثورة في انتقال المعلومات والمعرفة حول العالم، نتيجة لانخفاض تكلفة الاستخدام نسبياً لهذه التكنولوجيا وقدرتها على تجاوز المسافات، ويساعد توفر بنية أساسية من المعلومات المناسبة والحديثة على تسهيل التواصل الفعال والانتشار والاستحواذ على المعرفة والمعلومات، وتشير تكنولوجيا المعلومات والاتصالات إلى إمكانية الوصول والاعتماد على الحاسوبات والهواتف والتلفزيون وأجهزة الراديو، بالإضافة إلى الشبكات المتنوعة التي تعمل علىربط بينها، ويعرف البنك الدولي تكنولوجيا المعلومات والاتصالات بأنها الأجهزة والبرامج والشبكات، التي تستخدم في جمع وتخزين ونقل وعرض المعلومات في شكل صوت وبيانات وكتابات وصور إلى أي مكان في العالم، أو استقبالها من أي مكان في العالم (علي، ٢٠١٩، ص ٦٧، ٢٠١١، VestorKuo، pp 11-15).

وتشتمل البنية الأساسية في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات بشكل إيجابي في النمو الاقتصادي، وفي تحسين وزيادة إنتاجية العمل من خلال الزيادة في مستوى الاستثمار.

في تنظيم المعلومات والاتصالات، وهذا ما أكدته العديد من الدراسات (تفادي، ٢٠١٤، ص ٢٦٧). (Zhen-Wei Qiang, et al, 2004).

ما سبق نجد أن الاقتصاد المعرفي يحتاج إلى تهيئة بيئه تكنولوجية تحتية داعمة، تسهل نشر وانتاج المعرفة وامكانيات توظيفها لتعزيز الاقتصاد المعرفي، وتحفيز المشروعات على إنتاج قيم مضافة عالية (هلال، ٢٠١٤، ص ١٥٨) (المرصد الوطني للتنافسية، ٢٠١٢، ص ٩).

٤- النظام الاقتصادي المؤسسي: يوفر الأطر القانونية والتشريعية التي تهدف إلى زيادة الإنتاجية والنمو، وتجعل تقنية المعلومات والاتصالات أكثر إباحة ويسراً، وذلك بتخفيض التعريفات الجمركية على التقنيات الحديثة وزيادة القدرة التنافسية للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة (عبد الرسول، ٢٠١٢، ص ١٤٣) (منظمة التعاون والتنمية، ٢٠١٠، ص ٢٢١).

ما سبق يمكن القول إن الاقتصاد العالمي يتوجه نحو نظام جديد يعتمد أساساً على المعرفة البشرية، فبعد أن كان يرتكز على القوة البدنية والآلات والمواد الخام، أصبح يتوجه نحو المعرفة إذ تزداد القيمة المضافة فيه بالمعرفة لا بالجهد البدني، ومن ثم يمكن القول بأن الاقتصاد المعرفي يعد توجهاً علمياً حديثاً تسعى إلى تحقيقه الدول والمجتمعات من خلال الاستفادة من المعرفة، والتحول من اقتصاد الصناعات إلى اقتصاد المعلومات ومن إنتاج البضائع إلى إنتاج المعلومات، وإيجاد اقتصاد رقمي يكون أساسه شبكات الاتصالات والمعلومات، والاعتماد على قوة المعلومات والمعرفة ورأس المال البشري أكثر من الاعتماد على المواد الخام والثروات الطبيعية (هلال، ٢٠١٤، ص ١٥٥-١٥٦).

## المبحث الثاني :

### التعليم العالي في مصر وتقدير أدائه

#### مقدمة

يعتبر التعليم من العوامل الأساسية التي يقوم عليها اقتصاد المعرفة، ومن المصادر المهمة لتعزيز التنافس الدولي خاصة في مجتمع المعلومات، لأنّه يمثل جواز المرور لدخول عصر المعرفة وتطوير المجتمعات، عن طريق تنمية حقيقة لرأس المال البشري الذي يمثل محور العملية التعليمية، بما يعني أن مجتمع واقتصاد المعرفة مرتبط بمجتمع التعليم، لأنّه أساس التقدم وتحقيق الذات (قربيبي وعطية، ٢٠١٥، ص ٧٩).

و بعد التعليم السبيل الوحيد للارقاء بالمجتمع، والذي يهيئ المناخ الملائم لتطوير الاقتصاد وتحقيق التنمية المستدامة، وبشكل خاص التعليم العالمي الذي يقدم مساهمات مهمة في بناء مجتمع قوي يقضي على الفقر (World Development Report, 2018) ويوفر الأيدي العاملة المؤهلة، والتي تسهم في رفع الإنتاجية وزيادة النمو ، وهو التحدي الذي يجب أن يميز المرحلة القادمة (قربيبي وعطية، ٢٠١٥، ص ٧٩) وعلى الرغم من صعوبة تحديد المساهمة المباشرة للتعليم العالي في النمو، إلا أن هناك دراسات توضح أن البلدان التي لديها نسبة أكبر من الخريجين المتعلمين في القوة العاملة لديها إنتاجية عمل أكبر وقدرة أكبر على تكيف التكنولوجيا والابتكار (Bloom et al, 2014) وقد أظهرت الدراسات أيضاً أن التعليم العالي يؤدي إلى توفير عوائد للخريجين ومتوسط هذه العوائد آخذ في الازدياد، وتتجاوز هذه العائدات تلك الموجودة في مستوى التعليم الأساسي والثانوي (Montenegro and Patrinos, 2014).

#### ١-٢ التعليم العالي في مصر

التعليم العالي يمثل جميع المؤسسات التعليمية التي يشترط لالتحاق الطلاب بها حصولهم على شهادة الثانوية العامة أو ما يعادلها، والمؤدية إلى الحصول على مؤهلات ما بعد الدراسية - البكالوريوس والليسانس - بما في ذلك الشهادات المهنية والفنية والأكاديمية، فضلاً عن الدراسات العليا الماجستير والدكتوراه، ويمكن تصنيف التعليم العالي في مصر إلى قسمين هما:

١- التعليم العالي الجامعي: ويتضمن كل الجامعات الحكومية شاملة جامعة الأزهر والجامعات الخاصة والأجنبية. وتحتوي الجامعات الخاصة على بعض الجامعات المؤسسة طبقاً لاتفاقيات مشتركة أو قانون خاص، مثل جامعة النيل، وجامعة العلوم والتكنولوجيا بمدينة زويل (علي، ٢٠١٩، ص ١٣٣).

## ٢- التعليم العالي غير الجامعي:

ويضم التعليم العالي غير الجامعي ثلاثة أنواع كالتالي:

١- المعاهد العليا والمتوسطة التي تتبع وزارة التعليم العالي: تم إنشائها في عام ١٩٥٦ بوصفتها مراكز للتدريب المهني الصناعي والتجاري والزراعي. وقد كانت هذه المعاهد تابعة لوزارة التربية والتعليم إلى أن أنشأت وزارة التعليم العالي في عام ١٩٩١، فانتقلت إليها معظم مراكز التدريب المهني، وفي عام ١٩٦٦ تم تغيير اسمها إلى معاهد إعداد الفتيان، وأصبحت مدة الدراسة بها سنتين، وتعتبر هذه المعاهد حلقة الوصل بين حملة المؤهلات العليا وحملة الثانوية العامة وما يعادلها، وفي عام ١٩٧٥ تغير اسمها من معاهد إعداد الفتى إلى المعاهد الفنية (علي، ٢٠١٩، ص ١٣٣).

٢- المعاهد العليا التي تخضع لإشراف وزارة التعليم العالي: وهذه المعاهد إما خاصة تتبع جمعيات أهلية مشهورة أو حكومية تتبع جهات حكومية، وتتمثل في معاهد للخدمة الاجتماعية وللدراستes التعاونية والتجارية والزراعية والصناعية ، ومدة الدراسة بها أربع سنوات بعد المرحلة الثانوية، وإلى جانب هذه المعاهد هناك معاهد متوسطة تخضع لإشراف وزارة التعليم العالي خاصة وحكومية ومدة الدراسة بها ست سنوات بعد المرحلة الثانوية (علي، ٢٠١٩، ص ١٣٣).

٣- تعليم عال يتبع وزارت مختلفة، مثل الكليات العسكرية التابعة لوزارة الدفاع، بالإضافة إلى بعض الأكاديميات مثل أكاديمية السادات للعلوم الإدارية التابعة لرئاسة مجلس الوزراء، وأكاديمية الشرطة التابعة لوزارة الداخلية، وأكاديمية الفنون التابعة لوزارة الثقافة (علي، ٢٠١٩، ص ١٣٤).

## ٤- تقييم أداء التعليم العالي في مصر

سوف يتم تقييم أداء التعليم العالي في مصر في ضوء عدد من المؤشرات كالتالي:

١- تطور عدد الجامعات ومعدلات القيد فيها

تعد معدلات القيد في التعليم العالي في أي دولة مؤشراً لقياس الإمكانيات والقدرات البشرية الازمة للنهوض بالبحث العلمي والوصول إلى مجتمعات المعرفة، ولقد شهدت السنوات الأخيرة اهتماماً متزايداً بضرورة التوسيع في التعليم الجامعي في مصر وانعكس ذلك في طريقة انتشار التعليم الجامعي في محافظات مصر من خلال الجامعات الحكومية والخاصة، بعد أن أقرت الحكومة القانون رقم ١٠١ لسنة ١٩٩٢ بشأن إنشاء الجامعات الخاصة، فزاد عدد الطلاب المقبولين والمقيدين، ومن ثم الخريجين، ويوضح الجدول التالي رقم (١) تطور عدد الجامعات والطلاب بالجامعات الحكومية في مصر خلال الفترة ٢٠١٩/٢٠١٨ - ٢٠١٠/٢٠٠٩ كالتالي:

### جدول رقم (١)

#### تطور عدد الجامعات والطلاب بالجامعات الحكومية في مصر

خلال الفترة ٢٠١٩/٢٠١٨ - ٢٠١٠/٢٠٠٩

السنة	البيان	عدد الجامعات	عدد الكليات	عدد المقبولين	عدد المقيدين	عدد الخريجين
٢٠١٠/٢٠٠٩	٢٠١٠	١٨	٢١٦	٢٧٥١٤١	١٣٦٦٤٩٠	٢٧٧٥٤٢
٢٠١١/٢٠١٠	٢٠١١	١٩	٢١٧	٥١٩١٤	١٠٨١٢١٥	٢٧٤٣١٢
٢٠١٢/٢٠١١	٢٠١٢	١٩	٢٢٠	٢٥٤٥٨٩	١١٢٠٩٣٥	٢٨٤١٤٣
٢٠١٢/٢٠١٢	٢٠١٢	٢٣	٢٢٥	٣٠٧١٩٠	١١٤٨٨٠٥	٢٧٨٦٣٤
٢٠١٤/٢٠١٢	٢٠١٤	٢٢	٤٥٧	٢٢٢٨٨٦	١٢٢٠٠٦٥	٢٦٨٤٤٠
٢٠١٥/٢٠١٤	٢٠١٥	٢٣	٢٧٢	٢٨٦٧٤٥	١٣٧٤٨١٢	١٨٩٦٥٥
٢٠١٦/٢٠١٥	٢٠١٦	٢٤	٢٨٩	٤٢٢٧٤٤	١٠٧٩٧٠١	٢٤٠٤٨
٢٠١٧/٢٠١٦	٢٠١٧	٢٤	٣٩٥	٤٢٦٧٧٣	١٦٩٠٦٦٢	٢٧٤٠٨٤
٢٠١٨/٢٠١٧	٢٠١٨	٢٤	٤٠٠	٤١٦٨٤٦	١٧٧٤٤٠٠	٣٠١٩٢٢
٢٠١٩/٢٠١٨	٢٠١٩	٢٦	٤١٣	٤٥٩٥٩٢	١٨٠٩٣١٥	-

المصدر: وزارة التعليم العالي، النشرة الدورية، القاهرة، أعداد مختلفة.

يتضح من الجدول السابق رقم (١) مايلي:

- زيادة عدد الجامعات الحكومية من ١٨ جامعة عام ٢٠٠٩/٢٠١٠ إلى ٢٦ جامعة في عام ٢٠١٨/٢٠١٩، بمعدل زيادة قدره ٤٤٪، ومن ثم زيادة عدد الكليات إلى أن بلغت ٤١ كلية في عام ٢٠١٨/٢٠١٩، بعد أن كان عددها ٢١٦ كلية في عام ٢٠٠٩/٢٠١٠، بمعدل زيادة قدره ٥٢٪، وهذا يعكس أن هناك اهتماماً من جانب الدولة لاستيعاب المزيد من الطلاب في الجامعات الحكومية.

- زيادة عدد الطلاب المقبولين في الجامعات الحكومية من ٢٧٥١٤١ طالباً وطالبة في عام ٢٠٠٩/٢٠١٠ إلى ٤٥٩٥٩٢ طالباً وطالبة في عام ٢٠١٨/٢٠١٩، بمعدل زيادة ٦٧٪، كذلك زيادة عدد المقيدين من ١٣٦٤٩٠ طالباً وطالبة في عام ٢٠٠٩/٢٠١٠ إلى ١٨٩٣١٥ طالباً وطالبة في عام ٢٠١٨/٢٠١٩، بمعدل زيادة ٤٢٪، وبالتالي زيادة عدد الخريجين من ٣٧٧٤٢ طالباً وطالبة في عام ٢٠١٩/٢٠٢٠ إلى ٣٠٩٢٢ طالباً وطالبة في عام ٢٠١٨/٢٠١٧، بمعدل زيادة ٧٪.

ويوضح الجدول التالي رقم (٢) تطور عدد الجامعات والطلاب بالجامعات الخاصة في مصر خلال الفترة ٢٠٠٩/٢٠١٠-٢٠١٨/٢٠١٩ كالتالي:

جدول رقم (٢)

تطور عدد الجامعات والطلاب بالجامعات الخاصة في مصر  
خلال الفترة ٢٠٠٩/٢٠١٠-٢٠١٨/٢٠١٩

السنة	البيان	عدد الجامعات	عدد الكليات	عدد المقبولين	عدد المقيدين	عدد الخريجين
٢٠١٠/٢٠٠٩	١٧	٩٩	١٥٦٥٢	٦٩٣١٥	٩٩٠٧	
٢٠١١/٢٠١٠	١٧	١٠٤	٨٥٢٢	٦٧٤٢٦	١١٥٩٧	
٢٠١٢/٢٠١١	١٨	١٠٧	٢٠٦٨٨	٧١٥٨٢	١٣٠٧٧	
٢٠١٢/٢٠١٢	١٩	١١٢	٢٦١٩٦	٨٨٢٠٨	١٣٢٦٦	
٢٠١٤/٢٠١٣	١٩	١١٧	٢٦٦٢٧	١٠٥٨٤٢	١٠٧٩٤	
٢٠١٥/٢٠١٤	٢٠	١٢٣	٣٥٦٠٨	١٠٥٧٨٥	١١١٢٩	
٢٠١٦/٢٠١٥	٢٠	١٢١	٣٢٩٥٥	١٣١٩٢٢	١٥٢٠٤	
٢٠١٧/٢٠١٦	٢٠	١٢٧	٣٦١٣٦	١٣٧٩٨١	٢١٣٨٩	
٢٠١٨/٢٠١٧	٢٤	١٤٢	٣٩٣٨٨	١٦٨٩٤٩	٢٢٩٤٢	
٢٠١٩/٢٠١٨	٢٤	١٤٨	٤٥١٢٨	١٨٦١٨١	-	

المصدر: وزارة التعليم العالي، النشرة الدورية، القاهرة، أعداد مختلفة.

يتضح من الجدول السابق رقم (٢) ما يلي:

- زيادة عدد الجامعات الخاصة من ١٧ جامعة عام ٢٠٠٩ إلى ٢٤ جامعة في عام ٢٠١٨/٢٠١٩، بنسبة زيادة قدرها ٤١,٢٪ تقريباً، وكذلك زيادة عدد الكليات من ٩٩ كلية عام ٢٠٠٩ إلى ١٤٨ كلية في عام ٢٠١٨/٢٠١٩، بنسبة زيادة قدرها ٤٩,٥٪ تقريباً خلال نفس الفترة السابقة. وهذا يعكس مدى مشاركة القطاع الخاص في استيعاب الأعداد المتزايدة من الطلاب الراغبين في الالتحاق بالتعليم العالي.

- زيادة عدد المقبولين في الجامعات الخاصة من ١٥٦٥٣ طالباً وطالبة عام ٢٠٠٩، إلى ٤٥١٢٨ طالباً وطالبة في عام ٢٠١٨ بمعدل زيادة ٤١٨,٢٪، كذلك زيادة عدد المقيدين من ٦٩٣١٥ طالباً وطالبة في عام ٢٠٠٩ إلى ١٨٦١٨١ طالباً وطالبة في عام ٢٠١٨ بمعدل زيادة ٦٦,٦٪، ومن ثم زيادة عدد الخريجين من ٨١٢٦ طالباً وطالبة في عام ٢٠١٩/٢٠١٨ إلى ٢٢٩٤٢ طالباً وطالبة في عام ٢٠١٨ بمعدل زيادة ٢٤,٢٪، وهذا يعكس تزايد الطلب على الالتحاق بالجامعات الخاصة.

- وبمقارنة معدل القيد بالتعليم العالي بمصر والذي يمثل ٣٢٪ من إجمالي الطلاب المقيدين بالتعليم العالي بعدد من الدول في عام ٢٠١٤ نجد أنه أكبر من معدل القيد في بعض الدول الأفريقية، حيث بلغ ١٠٪ في الكونغو، و ١١٪ في غنيا، و ٦٪ في موريتانيا، ولكن في بعض الدول العربية كان المعدل في مصر أقل من معدل القيد في المملكة العربية السعودية حيث بلغ المعدل فيها ٦١٪، وفي الجزائر ٣٥٪، وكان المعدل في مصر أكبر من معدل القيد في المغرب والإمارات العربية المتحدة على التوالي بنسبة ٢٢٪ و ٢٥٪، وبمقارنة معدل القيد في مصر بالدول التي حققت تقدماً كبيراً في مجتمع اقتصاد المعرفة في عام ٢٠١٤ نجد أن الفرق كبير بين مصر وهذه الدول، فيحصل هذا المعدل في كوريا إلى ٩٥٪، وفي فنلندا وإسبانيا ٨٩٪، الولايات المتحدة الأمريكية إلى ٨٧٪ (UNESCO, 2016, pp. 433-435)، أي ضعف النسبة في مصر. وبالتالي نجد أن مشكلة التعليم العالي في مصر ليست مشكلة كم، حيث يتنااسب معدل القيد بالتعليم العالي في مصر والذي يمثل ٣٢٪ إلى حد ما مع مستوى التنمية، كما أنه أعلى من المتوسط العالمي الذي يبلغ ٢٧٪ (على، ٢٠١٩، ص ١٤٠).

## ٢- تصنيف الجامعات المصرية على مستوى العالم

يعد التصنيف العالمي للجامعات ظاهرة حديثة نسبياً، حيث يمتد تاريخها إلى ما يقرب من خمسة عشر عاماً (عيسيوي، ٢٠١٩، ص ٢٦)، وترجع أهمية هذه التصنيفات

إلى أنها تساعده على تحسين السمعة العالمية للتعليم العالي في مصر، وتسهم في جذب الطلاب الوافدين، وزيادة السياحة التعليمية وتدفقات النقد الأجنبي، فضلاً عن زيادة فرص خريجي الجامعات المصرية في الحصول على فرص عمل إقليمية دولية، وزيادة فرص شباب الباحثين في الحصول على منح للدراسات العليا بالخارج ([albawabnews.com](http://albawabnews.com)).

كما تسهم التصنيفات العالمية للجامعات في توفير المعلومات لمساعدة الحكومات في الدول المختلفة على صياغة سياسات التعليم العالي فيها، ومساعدة إدارة الجامعات في تحديد الأولويات الاستراتيجية، واتخاذ القرارات الاستثمارية لتطوير خدمات التعليم والبحث وخدمة المجتمع، كما تسهم في توجيهه قطاع الصناعة للجامعات المناسبة لاتخاذ القرارات الاستثمارية المتصلة بتمويل نشاطات البحث والتطوير وفي توظيف خريجي الجامعات ([alamarabi.com](http://alamarabi.com)).

ويعد رفع مستوى الجامعات والتعليم العالي هدفاً رئيسياً لهيئات التعليم في العالم، وتسعي الجامعات المصرية إلى تحسين مكانتها بين الجامعات في التصنيفات العالمية، من خلال رفع مستوى التعليم والبحث والتطوير ومعامل الأثر لبحوث الكوادر الأكademie و هناك جهود عديدة تبذل للارتقاء بمستوى مخرجات المنظومة التعليمية، ورفع القدرة التنافسية للجامعات المصرية عالمياً، لتحقيق المكانة الإقليمية والدولية التي تليق بها ([alamarabi.com](http://alamarabi.com))، ولقد أسهمت هذه الجهود في إدراج عدد من الجامعات المصرية في التصنيفات المختلفة.

ومن أشهر هذه التصنيفات وأكثرها متابعة ما يلي:

- تصنيف شنغهاي Shanghai Ranking، ويعرف بالتصنيف الأكاديمي لجامعات العالم (ARWU) تقوم به جامعة شنغهاي وبدأ العمل به عام ٢٠٠٢م ويعتمد على أربعة معايير أساسية تناقض جودة العملية التعليمية والبحثية (عيسوي، ٢٠١٩، ص ٩٤)؛ ويرتيب فقط أول ٥٠٠ جامعة على مستوى العالم، وجاءت جامعة القاهرة ضمن أفضل ٥٠٠ جامعة على مستوى العالم بتصنيف ٤٠١-٥٠٠ خلال الفترة من عام ٢٠١١ حتى ٢٠١٨، وجاء ترتيب جامعة الإسكندرية خارج أفضل ٥٠٠ جامعة بتصنيف ٧٠١-٨٠٠ في عام ٢٠١٧، ولكنها أحرزت تقدماً في عام ٢٠١٨ وجاء ترتيبها ٦٠١-٧٠٠، ثم جاءت جامعة المنصورة بترتيب ٨٠١-٩٠٠ في عام ٢٠١٨ (<http://www.shanghairanking.com>).

وفي عام ٢٠١٩ أصبحت جامعة القاهرة بين أفضل ٤٠٠ - ٣٠١ جامعة على مستوى العالم، وكانت في مقدمة الجامعات المصرية في هذا التصنيف، ثم جامعة عين شمس والإسكندرية في الترتيب ٧٠١ - ٨٠٠، ثم جامعة المنصورة بترتيب ٨٠١ - ٩٠٠، فجامعة الزقازيق بترتيب ٩٠٠ - ١٠٠٠، ولقد تضمن هذا التصنيف ١٠٠٠ جامعة على مستوى العالم في عام ٢٠١٩ (<http://www.shanghairanking.com>).

٢-تصنيف التايمز للتعليم العالي: TIMES HIGHER EDUCATION (THE) بدأ العمل به عام ٢٠٠٤، هو تصنيف تقوم من خلاله مجلة التايمز بترتيب أفضل ١٠٠٠ جامعة في العالم، ويتترجم ذلك التصنيف مفهوم أداء المؤسسات التعليمية بالاعتماد على خمسة أبعاد رئيسية (عيسيوي، ٢٠١٩، ص ٩٣).

وتضمن التصنيف في عام ٢٠١٧، ثمانى جامعات مصرية منها الجامعة الأمريكية بالقاهرة وهي جامعة خاصة، وعدد من الجامعات الحكومية هي جامعة سوهاج، وقناة السويس بترتيب ٦٠١ - ٨٠٠، ثم جامعات (عين شمس، والإسكندرية، والقاهرة، والمنصورة، وجنوب الوادي) بترتيب ٨٠٠٤، وفي عام ٢٠١٨ كان عدد الجامعات في التصنيف تسعة جامعات هي الجامعة الأمريكية بالقاهرة وبنى سويف بترتيب ٦٠١ - ٨٠٠، ثم جامعات (عين شمس، والإسكندرية، وأسيوط، والقاهرة، والمنصورة، وجنوب الوادي، وقناة السويس) بترتيب ١٠٠٠ - ٨٠١ (عيسيوي، ٢٠١٩، ص ٣٢).

وفي عام ٢٠١٩ كانت الجامعات المصرية الأكثر حضوراً في هذا التصنيف، حيث شمل التصنيف تسعة عشرة جامعة مصرية (وزارة التعليم العالي والبحث العلمي، ٢٠١٨)، وهي الجامعة الأمريكية بالقاهرة، وجامعات (بنها، وبنى سويف، وكفر الشيخ، والمنصورة، وقناة السويس) بترتيب ٦٠١ - ٨٠٠، ثم جامعات (الإسكندرية، والقاهرة، والفيوم، وسوهاج، وطنطا) بترتيب ٨٠١ - ١٠٠٠، وأخيراً جامعات (عين شمس، والأزهر، وأسيوط، وحلوان، والمنوفية، والمنيا، وجنوب الوادي، والزقازيق) (<https://www.timeshighereducation.com>)

وفي عام ٢٠٢٠ كان هناك عشرون جامعة مصرية في هذا التصنيف فنجد أن أسوان والمنصورة كان ترتيبها ٤٠١ - ٥٠٠، ثم جامعة قناة السويس بترتيب ٦٠٠ - ٥٠١ بـ حصلت بنى سويف، والقاهرة، وكفر الشيخ على ترتيب ١٠١ - ٨٠٠، وجاءت جامعات (عين شمس والجامعة الأمريكية في مصر، وبنها، وطنطا) بترتيب ١٠٠٠ - ٨٠١، وجامعات (الأزهر،

والإسكندرية، وأسيوط، والفيوم، وحلوان، والمنوفية، والمنيا، وسوهاج، وجنوب الوادي، والزقازيق) (١٠٠١+). (<https://www.timeshighereducation.com>)

ويوضح الجدول التالي رقم (٢) ترتيب بعض الجامعات الحكومية المصرية على مستوى العام بتصنیف THE خلال الفترة ٢٠١٦-٢٠٢٠ كالالتالي:

#### جدول رقم (٢)

ترتيب بعض الجامعات الحكومية المصرية على مستوى العام بتصنیف THE  
خلال الفترة ٢٠١٦-٢٠٢٠

العام الجامعه	٢٠٢٠	٢٠١٩	٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦
القاهرة	٨٠٠-٧٠١	١٠٠٠-٨٠١	١٠٠٠-٨٠١	٨٠٠٠	٨٠٠-٧٠١
عين شمس	١٠٠٠-٨٠١	١٠٠١+	١٠٠٠-٨٠١	٨٠٠٠	-
الإسكندرية	١٠٠١+	١٠٠٠-٨٠١	١٠٠٠-٨٠١	٨٠٠٠	٨٠٠-٧٠١
قناة السويس	٦٠٠-٥٠١	٨٠٠-٦٠١	١٠٠٠-٨٠١	٨٠٠٠-٦٠١	٨٠٠-٧٠١
الأجمالي	١٣٩٦	١٢٥٨	١١٣	٩٨١	٨٠٠

<https://www.timeshighereducation.com>

٤-تصنيف مؤسسة QS (Quacquarelli Symonds) ي بدأت عملها كمصنف منذ عام ٢٠٠٤، ويترجم هذا التصنيف مفهوم أداء التعليم العالي إلى أربعة أبعاد رئيسية، وتحدد أفضل ١٠٠٠ جامعة على مستوى العالم، ويوضح الجدول رقم (٤) ترتيب بعض الجامعات المصرية الحكومية على مستوى العالم خلال الفترة من ٢٠١٦-٢٠٢٠ كالالتالي:

#### جدول رقم (٤)

ترتيب بعض الجامعات المصرية على مستوى العالم باستخدام مؤشر QS  
خلال الفترة ٢٠١٦-٢٠٢٠

العام الجامعه	٢٠٢٠	٢٠١٩	٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦
القاهرة	٥٣٠-٥٢١	٥٣٠-٥٢١	٤٩٠-٤٨١	٦٠٠-٥٠١	٥٠٠-٥٠
عين شمس	١٠٠٠-٨٠١	٧٥٠-٧٠١	٨٠٠-٧٥١	٧٥١+	٧٥١+
الإسكندرية	١٠٠٠-٨٠١	١٠٠٠-٨٠	٨٠٠-٧٥١	٧٥١+	٧٥١+
الأزهر	١٠٠٠-٨٠١	١٠٠٠-٨٠	١٠٠٠-٨٠	٧٥١+	٧٥١+
الأجمالي	١٠٠٠	١٠٠٠	٩٥٩	٩١٦	٨٩١

QS World University Ranking 2016-2019, Top Universities, [WWW.  
topuniversities.com](http://WWW.topuniversities.com)

يوضح الجدول السابق رقم (٤) أن جامعة القاهرة جاءت في الترتيب ٥٢١-٥٣٠ من إجمالي ١٠٠٠ جامعة في عام ٢٠٢٠ لتتحقق تقدماً في ترتيبها عن عام ٢٠١٦ والذي بلغ ٥٠١-٥٥٠ من إجمالي ٨٩١ جامعة، وجاءت جامعات (عين شمس والإسكندرية والأزهر) في المرتبة ٧٠١+ في عامي ٢٠١٧، ٢٠١٦، وفي عام ٢٠٢٠ بلغ ترتيبهم ١٠٠٠-٨٠١ من إجمالي ١٠٠٠ جامعة (<https://wwwtopuniversities.com>).

وفيما يتعلّق بوضع مصر بالمقارنة بالدول العربية ذكر تصنّيف عام ٢٠١٩ أن هناك إحدى وأربعين جامعة عربية بينها اثنتا عشرة فئة فقط ضمن أفضل ٥٠٠ جامعة في العالم، وجاءت جامعة الملك فهد للبترول والمعادن في المرتبة الأولى عربياً لعام والمرتبة ٤٢٠ عالمياً، وجاءت الجامعة الأمريكية بالقاهرة في المركز التاسع عربياً والمركز عالمياً، وجاءت جامعة القاهرة في المركز الثالث عشرة عربياً، ٥٢١-٥٣٠ عالمياً، وجامعة عين شمس في المركز الخامس والعشرون عربياً (<https://wwwtopuniversities.com>).

وطبقاً لعام ٢٠٢٠ لم تُوجَد أي جامعة حكومية من مصر بين أفضل عشر جامعات عربياً، ولكن ثالت الجامعات المصرية خمسة مراكز بين أفضل الجامعات العربية تراوحت بين المراكز من العاشر حتى التاسع والعشرين، وتقديمت الجامعة الأمريكية في القاهرة ٢٥ نقطة عن تصنّيف عام ٢٠١٩ حيث كان ترتيبها ٤٢٠ عالمياً، وببلغ ترتيبها ٣٩٥ عالمياً في عام ٢٠٢٠، وجاءت في المركز التاسع عربياً، وجاءت ٣٧ جامعة عربية في قائمة أفضل ٥٠٠ جامعة (<https://wwwtopuniversities.com>).

مما سبق يجب أن نشير إلى أن جميع التصنيفات تتعرّض لانتقاد بحيث لا يمكن الاعتماد عليها في تقييم أداء الجامعات ولا يجوز أن ينحصر بناء سياسات التعليم العالي في ضوء نتائج هذه التصنيفات، ولكن يمكن الاستفادة منها لتحسين أداء الجامعات في التعليم والبحث وخدمة المجتمع (<http://alamarabi.com>).

### ٣- الإنفاق على التعليم العالي

التعليم في مصر يواجه بالعديد من القيود التي تؤثر على قدرته على تقديم خدمة تعليمية متميزة، منها قيود تمويلية متمثلة في محدودية الموارد المالية المخصصة من الموازنة العامة للدولة، بالشكل الذي يحد من إمكانية زيادة التمويل الذي يمكن أن يوجه نحو التعليم العالي، حيث تحتاج مؤسسات التعليم العالي إلى

موارد مالية كبيرة حتى تتحقق أهدافها بكفاءة، وهذه الاحتياجات المالية تتزايد سنوياً لتمكن هذه المؤسسات من تطوير برامجها وخططها وأبحاثها التي تتطلب استثمارات ضخمة، إلى جانب زيادة الأعداد المتقدمة للجامعات والمعاهد العليا سنوياً في ظل الزيادة السكانية (البلتاجي، ٢٠١٣، ص ١٧٥-١٧٦).

وبالرغم من زيادة الإنفاق الحكومي على التعليم في مصر من ٢٢,٢ مليار جنيه في عام ٢٠٠٤/٢٠٠٤ إلى أن بلغ ٤٢,٨ مليار جنيه في عام ٢٠٠٩/٢٠٠٩ (Biltagy, 2010)، ثم بلغ ٤١,٧ مليار جنيه في عام ٢٠١٠/٢٠٠٩، ثم زاد إلى أن بلغ ٨٠,٨ مليار جنيه في موازنة عام ٢٠١٤/٢٠١٣، ثم بلغ ١٠٣,٩ مليار جنيه في موازنة عام ٢٠١٧/٢٠١٦، ثم زاد إلى أن بلغ ١٠٧ مليار جنيه في موازنة عام ٢٠١٨/٢٠١٧ (الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، ٢٠١٨، ص ٤١٧)، إلا أن هذه الزيادة لم تكون كافية لمواجهة متطلبات إصلاح التعليم بالشكل الذي يحقق جودة التعليم في مصر، وذلك لعدم تخصيص الموارد تخصصاً جيداً (بلتاجي، ص ١٦).

ويوضح الجدول التالي رقم (٥) الإنفاق العام على التعليم في مصر طبقاً للموازنة العامة خلال الفترة ٢٠١٨/٢٠١٧-٢٠١٠/٢٠٠٩ كالتالي:

**جدول رقم (٥)**

#### **الإنفاق العام على التعليم في مصر طبقاً للموازنة العامة خلال الفترة**

**٢٠١٨/٢٠١٧-٢٠١٠/٢٠٠٩**

البيان الستة	نسبة الإنفاق العام على التعليم الجامعي من الإنفاق على التعليم %	نسبة الإنفاق العام على التعليم الجامعي من الإنفاق العام %	نسبة الإنفاق العام على التعليم من الإنفاق العام %
2010/2009	22,8	2,9	12,9
2011/2010	21,7	2,6	11,7
2012/2011	21,6	2,3	10,5
2013/2012	21,6	2,6	11,9
2014/2013	22,4	2,6	11,7
2015/2014	21,2	2,5	12,0
2016/2015	21,4	2,5	11,5
2017/2016	21,8	2,3	10,7
2018/2017	24,1	2,1	8,9

المصدر: الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، الكتاب الإحصائي السنوي، مصر، القاهرة، ٢٠١٨.

يوضح الجدول السابق أن نسبة الإنفاق العام على التعليم في مصر من الإنفاق العام خلال الفترة من ٢٠٠٩/٢٠١٧ حتى ٢٠١٠/٢٠١٩، فنجد أن هذه النسبة انخفضت من ١٢,٩٪ عام ٢٠٠٩ إلى ١٠,٥٪ عام ٢٠١١، ثم زادت حتى بلغت ١٢٪ عام ٢٠١٤، ثم انخفضت بعد ذلك إلى ١٠,٥٪ عام ٢٠١٧، أما فيما يتعلق بـنسبة الإنفاق العام على التعليم الجامعي في مصر من الإنفاق العام فنجد أنه يكاد يكون متماثل خلال الفترة حيث تراوحت النسبة ما بين ٢,٩٪ في بداية الفترة إلى أن بلغت ١,١٪ في نهاية الفترة، أما نسبة الإنفاق العام على التعليم الجامعي في مصر من إجمالي الإنفاق على التعليم فنجد أنها زادت من ٢٢,٨٪ في بداية الفترة إلى ٢٤,١٪ في نهاية الفترة مما يعكس أن هناك اهتماماً بالتعليم الجامعي في مصر، ولكن يجب مراعاة استخدام الأموال بكفاءة.

كما يوضح الجدول التالي رقم (٦) الإنفاق العام على التعليم في مصر طبقاً للحساب الخاتمي خلال الفترة ٢٠٠٩/٢٠١٠-٢٠١٥-٢٠١٦ كالتالي:

#### جدول رقم (٦)

#### الإنفاق العام على التعليم في مصر طبقاً للحساب الخاتمي خلال الفترة

٢٠١٦/٢٠١٥-٢٠١٠/٢٠٠٩

البيان	السنة	نسبة الإنفاق العام على التعليم من الإنفاق العام %	نسبة الإنفاق العام على التعليم الجامعي من الإنفاق العام %	نسبة الإنفاق العام على التعليم من إجمالي الإنفاق على التعليم %
	2010/2009			
	2011/2010			
	2012/2011			
	2013/2012			
	2014/2013			
	2015/2014			
	2016/2015			
٢٤,٧	٢٠١٠/٢٠٠٩	٣,٠	١٢,٣	٢٤,٧
٢٤,٧	٢٠١١/٢٠١٠	٣,٠	١٢,٠	٢٤,٧
٢٣,١	٢٠١٢/٢٠١١	٢,٨	١٢,٠	٢٣,١
٢٦,٤	٢٠١٣/٢٠١٢	٣,٠	١١,٣	٢٦,٤
٢٣,٥	٢٠١٤/٢٠١٣	٢,٨	١٢,٠	٢٣,٥
٢٢,٧	٢٠١٥/٢٠١٤	٢,٩	١٢,٦	٢٢,٧
٢٣,١	٢٠١٦/٢٠١٥	٢,٨	١١,٩	٢٣,١

المصدر: الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، الكتاب الإحصائي السنوي، مصر، القاهرة، ٢٠١٨.

يوضح الجدول السابق أن نصيب التعليم العالي في ميزانية مصر انخفض من ٢٪ عام ٢٠١٥/٢٠٠٩ إلى أن بلغ ٢٪، عام ٢٠١٦/٢٠١٥، كما انخفضت نسبة الإنفاق العام على التعليم الجامعي كنسبة من إجمالي الإنفاق العام على التعليم من ٢٤٪ في عام ٢٠١٥/٢٠٠٩ إلى ٢٢٪ في عام ٢٠١٦/٢٠٠٩.

مما سبق يمكن أن نشير إلى أنه بالرغم من مضاعفة حجم الإنفاق العام على التعليم في مصر، إلا أن الزيادة الحقيقية في حجمه أقل بكثير مما تبدو، خاصة إذا أخذنا في الاعتبار ارتفاع معدل التضخم. ومن ثم الانخفاض في القوة الشرائية للعملة المحلية. حيث نجد أن الإنفاق الحكومي على التعليم العالي لكل طالب كنسبة منوية من إجمالي الناتج المحلي للفرد في مصر تمثل نسبة ٢٢٪ (العربي، ٢٠١٠، ص ١٢)، وهي نسبة منخفضة إذا تم مقارنتها بنساب الإنفاق الحكومي على التعليم العالي كنسبة منوية من إجمالي الناتج المحلي للفرد بالعديد من الدول، فعلى سبيل المثال نجد أن هذه النسبة في الولايات المتحدة الأمريكية تمثل ١٪، وفي النرويج تمثل ١٪، وفي الدنمارك تمثل ٢٪، وذلك في عام ٢٠١١، وفي ماليزيا كانت تمثل ٤٪، وفي اليابان تمثل ٢٪، وفي سنغافورة تمثل ٤٪، وفي لبنان تمثل ٦٪، وذلك في عام ٢٠١٢، وفي تونس كانت تمثل ٧٪، وفي عام ٢٠١٤، ٢٠١٦ (UNESCO; 2016, pp475-477).

وكان نصيب الطالب في مصر من الإنفاق الحكومي على التعليم العالي بتعادل القوة الشرائية الثابتة للدولار يمثل ٩٠٢ دولار (العربي، ٢٠١٠، ص ١٢) ويعادله بالعديد من الدول نجد أنه كان في الولايات المتحدة الأمريكية يمثل ١٠٠٩٢ دولارا في عام ٢٠١١، وفي عام ٢٠١٣ كان في اليابان يمثل ٨٩٧٧ دولارا، وفي ماليزيا يمثل ١٢٢٢١ دولارا، وفي سنغافورة يمثل ١٧٢١٢ دولارا، وفي لبنان يمثل ٢٦٧٠ دولارا، وفي تونس يمثل ٦٠٥٢ دولارا في عام ٢٠١٤، وبالنسبة لبعض الدول الأفريقية كان في غانا يمثل ٤٤٩٦ دولارا في عام ٢٠١٢، وفي النيجر يمثل ٥٥٢٥ دولارا في عام ٢٠١٢، وكان في عام ٢٠١١ يمثل ٣٥٧٣ دولارا، وفي ملاوي يمثل ١٣٤٦٦ دولارا، وفي الكاميرون كان يمثل ١٠٧٦ دولارا في عام ٢٠١٢ (UNESCO, 2016, pp475-477).

ومن المشكلات التي يعاني منها الإنفاق على التعليم في مصر أيضا عدم كفاءة الإنفاق الحكومي على التعليم وذلك نتيجة لغياب السياسات والخطط التي توظف الموارد المحدودة توظيفاً جيداً، وتتضح عدم كفاءة الإنفاق الحكومي على التعليم

العالي في مصر في كيفية توزيع ميزانية التعليم العالي على النفقات الجارية والاستثمارية، فنجد أن ٧٨٪ من موازنة التعليم العالي تذهب للنفقات الجارية، بينما تستحوذ النفقات الرأسمالية على ٢٢٪ فقط، بل أن أكثر من ٧٥٪ من النفقات الجارية مخصصة لأجور العاملين سواء كانوا إداريين أو أكاديميين (بلتاجي، ص ١٧).

ما سبق نجد أن القصور في الإنفاق العام الموجه للتعليم العالي يمكن إستاده إلى عجز الموازنة من ناحية وارتفاع تكلفة التعليم العالي من ناحية أخرى، إلى جانب الأعداد المتزايدة من الطلاب نتيجة الزيادة السكانية والتي خلقت أزمة في التعليم العالي نظرًا لقدرة الاستيعابية المحدودة لمؤسسات هذا القطاع، إلى جانب الخلل الواضح بين متطلبات سوق العمل المتغيرة بفعل التقدم التكنولوجي والعرفي ومخرجات قطاع التعليم العالي العاجزة عن مواكبة هذا التطور (بلتاجي، ٢٠١٢؛ ص ١٠).

#### ٤- مؤشرات أداء التعليم العالي في مصر خلال تقارير التنافسية الدولية

نعرض في هذا المؤشر بعض البيانات التي تعكس أداء التعليم العالي في مصر خلال تقارير التنافسية الدولية والتي تعد أحد المعايير الدولية وهذا ما يوضحه جدول رقم (٧)، ويتبين منه تراجع ترتيب مصر في معدلات القيد في التعليم العالي حيث احتلت مصر الترتيباً ٧٣ من بين ١٢٧ دولة على مستوى العالم في عام ٢٠١٧، بعد أن كانت في الترتيب ٥٩ من بين ١٢٤ دولة على مستوى العالم في عام ٢٠٠٨، وأيضاً تراجع ترتيب مصر فيما يتعلق بجودة نظام التعليم العالي وكانت تحت الترتيب ١٢٦ من بين ١٢٤ دولة على مستوى العالم في عام ٢٠٠٨/٢٠٠٩، وأصبحت تحت الترتيب ١٣٠ من بين ١٢٧ دولة على مستوى العالم في عام ٢٠١٧/٢٠١٨، وفي مؤشر جودة تعليم العلوم والرياضيات كانت مصر تحت الترتيب ١٢٨ في عام ٢٠٠٩/٢٠١٠ من بين ١٢٤ دولة على مستوى العالم، ثم أصبحت ١٢٢ في عام ٢٠١٧/٢٠١٨ من بين ١٢٧ دولة على مستوى العالم، ومن ثم حققت ترتيب متقدم ولكن بشكل محدود، وفي مؤشر توافر خدمات البحث والتدريب تراجع ترتيب مصر بعد أن كانت تحت الترتيب ٩٢ بين ١٢٤ دولة على مستوى العالم في عام ٢٠٠٨/٢٠٠٩، أصبحت تحت الترتيب ١٢٥ بين ١٢٧ دولة على مستوى العالم في عام ٢٠١٧/٢٠١٨ وهذا ترتيب متاخر جداً، كذلك تراجع ترتيب مصر فيما يتعلق بمدى تدريب العاملين (أعضاء هيئة التدريس) حيث كانت تحت المرتبة ٩٦ من بين ١٢٤ دولة على مستوى العالم في عام ٢٠٠٨/٢٠٠٩، ثم احتلت الترتيب ١١١

من بين ١٣٧ دولة على مستوى العالم في عام ٢٠١٧/٢٠١٨، مما سبق نجد أن مصر تحتل مكانة متاخرة للغاية على مستوى العالم في معظم هذه المؤشرات في تقارير التنافسية الدولية.

**جدول رقم (٧)**

**ترتيب مصر في مؤشرات أداء التعليم العالي والتدريب**

**خلال الفترة من ٢٠٠٨/٢٠١٧ - ٢٠٠٩/٢٠١٨**

البيان	السنة	معدل القيد بالتعليم العالي	جودة نظام التعليم العالي	جودة تعليم العلوم والرياضيات	توافق خدمات البحث والتدريب	مدى تدريب العاملين	إجمالي عدد الدول
	٢٠٠٩/٢٠٠٨	٥٩	١٣٦	١٢٨	٩٢	٩٦	١٣٤
	٢٠١٠/٢٠٠٩	٦٢	١٢٣	١٢٤	٧٨	١٠٧	١٣٢
	٢٠١١/٢٠١٠	٧٨	١٣١	١٢٥	٦٤	١١٢	١٣٩
	٢٠١٢/٢٠١١	٧٧	١٣٥	١٢٢	٨٢	١٢١	١٤٢
	٢٠١٣/٢٠١٢	٧٢	١٣٩	١٣٩	٩٩	١٢٩	١٤٤
	٢٠١٤/٢٠١٣	٨٢	١٤٥	١٤٥	١٠٣	١٢٨	١٤٨
	٢٠١٥/٢٠١٤	٨٠	١٤١	١٣٦	١٢٤	١٤٢	١٤٤
	٢٠١٦/٢٠١٥	٧٧	١٣٩	١٢١	١٢٩	١٣٩	١٤٠
	٢٠١٧/٢٠١٦	٨١	١٣٥	١٣٠	١٢٦	١٢٧	١٣٨
	٢٠١٨/٢٠١٧	٧٦	١٣٠	١٢٢	١٢٥	١١٦	١٣٧

**المصدر:-**  
World Economic Forum, The Global Competitiveness Report,- Geneva, Various Issues

## النتائج والتوصيات

### أولاً النتائج

تتمثل نتائج البحث فيما يلي:

- ١- يتميز اقتصاد المعرفة باعتماد النمو فيه على عامل المعرفة أكثر من أي وقت مضى، إذ يعد استثمار المعرفة في جميع قطاعات الاقتصاد مفتاحاً للتنمية.
- ٢- الاقتصاد المصري يرتكز على أحد الدعامات المهمة المتمثلة في التعليم، ولا يمكن الانطلاق نحو اقتصاد المعرفة دون وجود نظام تعليمي متتطور، وبيئة مشجعة على البحث العلمي، فضلاً عن استخدام التكنولوجيا الحديثة المتطورة.
- ٣- زيادة معدلات قيد الطلاب في مؤسسات التعليم العالي في مصر سواء في التعليم الحكومي أو الخاص، مع ملاحظة ارتفاع معدلات القيد في الجامعات الخاصة عن الجامعات الحكومية.
- ٤- زيادة حجم الإنفاق العام على التعليم في مصر طبقاً للموازنة العامة للدولة خلال الفترة ٢٠١٨/٢٠١٧-٢٠١٠/٢٠٠٩، ولكن هذه الزيادة في الإنفاق على التعليم تتخلّ عاجزة عن مواجهة متطلبات التعليم العالي في مصر، وذلك لأن النسبة الموجهة للتعليم العالي من جملة الإنفاق العام على التعليم لم تكن مرتفعة، فنسبة الإنفاق العام على التعليم الجامعي من الإنفاق العام انخفضت خلال الفترة السابقة، هذا إلى جانب انخفاض الإنفاق الحكومي على التعليم العالي لكل طالب كنسبة مئوية من إجمالي الناتج المحلي للفرد في مصر.
- ٥- استطاعت الجامعات المصرية بالرغم مما تعانيه من قصور في بعض التواحي، أن تحرز تقدماً في التصنيف العالمي للجامعات سواء على المستوى العالمي أو العربي.

### ثانياً التوصيات

يوصي البحث بما يلي:

- ١- وضع خطة قومية للاستثمار في اقتصاد المعرفة ودعم البنية الأساسية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، والإهتمام بجودة العملية التعليمية، ذلك لأن المعرفة أصبحت أهم عنصر من عناصر العملية الإنتاجية.

- ٢- ضرورة زيادة المخصصات المالية للإنفاق على التعليم بشكل عام والتعليم العالي بشكل خاص، من أجل تعزيز المعرفة في مرافق التعليم بمستوياته المختلفة، مع ضرورة مراعاة التخصيص الجيد لهذه الموارد.
- ٣- زيادة مشاركة القطاع الخاص والمجتمع المدني في استثمارات التعليم العالي، على أن يكون خاضعاً لمعايير الجودة من خلال تطوير الأنظمة والإجراءات الإدارية والمالية في إدارات التعليم المختلفة، وإنشاء برامج أكاديمية مشتركة مع القطاع الخاص المحلي والجامعات الأجنبية.

## الملخص

تتمثل مشكلة البحث في أنه على الرغم من أهمية التعليم والذي يعد أحد ركائز الاقتصاد المصري، إلا أنه يحتاج إلى مزيد من الاهتمام والدعم من جانب الدولة، سواء فيما يتعلق بزيادة معدل الإنفاق أو الاستثمار لتطوير التعليم العالي في مصر، وبالنظر كذلك إلى مؤشرات التعليم العالي في مصر في تقارير التنافسية الدولية نجد أن مصر تحتل مكانة غير متقدمة وهذا ما أدى إلى دراسة الوضع الحالي للتعليم العالي في مصر. وتقييم أدائه من خلال دراسة بعض المؤشرات المتمثلة في تطور عدد الجامعات ومعدلات الالتحاق فيها، ودراسة تصنيف الجامعات المصرية، ومعدلات الإنفاق العام على التعليم بشكل عام والتعليم العالي بشكل خاص. وكان من نتائج البحث أن هناك تطويراً في عدد الجامعات الحكومية والخاصة في مصر خلال فترة الدراسة من عام ٢٠١٩/٢٠١٨ إلى عام ٢٠١٠/٢٠٠٩ بالشكل الذي زاد معه معدلات التحاق الطلاب فيها، وهذا يعكس مدى قدرة الجامعات المصرية على استيعاب الزيادة في عدد الطلاب، كما تبين زيادة عدد الجامعات المصرية في التصنيف العالمي للجامعات، وعلى الرغم من أن الجامعات المصرية ترتيبها غير متقدم إلا أنها تسعى إلى تحسين ترتيبها في التصنيفات الثلاثة التي تم تناولها في البحث واستطاعت أن تحقق ترتيباً متقدماً خلال الفترة من ٢٠١٦ حتى ٢٠٢٠، كما تبين من البحث أن حجم الإنفاق العام على التعليم في مصر بشكل عام في تزايد، إلا أن النسبة الموجه للتعليم العالي من جملة الإنفاق العام على التعليم لم تكن مرتفعة، مما يعكس أن متطلبات مؤسسات التعليم العالي تحتاج إلى المزيد من التمويل حتى تستطيع أن تتحقق أهدافها وتطلعاتها للوصول إلى مجتمع المعرفة.

## قائمة المراجع

### أولاً: المراجع باللغة العربية

ابراهيم عبد الله عبد الرؤوف، اقتصاد المعرفة والاستثمار في رأس المال البشري "دراسة تحليلية مقارنة مع التطبيق على مصر"، مجلة مصر المعاصرة، السنة مائة وخمسة، العدد ٥١٢، الجمعية المصرية للاقتصاد السياسي والإحصاء والتشريع، القاهرة، يناير ٢٠١٤.

أحمد بن حامد نضادي، دور الاقتصاد العربي في التنمية الاقتصادية دراسة تحليلية بالتطبيق على الاقتصاد السعودي، مجلة مصر المعاصرة، السنة مائة وخمسة، العدد ٥١٢، الجمعية المصرية للاقتصاد السياسي والإحصاء والتشريع، القاهرة، يناير ٢٠١٤.

أنشرف العربي، تقييم سياسات الإنفاق العام على التعليم في مصر في ضوء معايير الكفاءة والعدالة والكفاءة، المؤتمر الدولي الخاص بتحليل أولويات الإنفاق العام بالموازنات العامة في مصر والدول العربية، شرکاء التنمية للبحوث والاستشارات والتدريب، القاهرة، ٢٠١٠.

إيناس فهمي حسين عبد الله، أثر اقتصاد المعرفة على استدامة تنمية قطاع الصناعات التحويلية في الاقتصاد المصري، المؤتمر الدولي السنوي "التصنيع والتنمية المستدامة"، معهد التخطيط القومي، القاهرة، ٢٠١٨.

الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، الكتاب الإحصائي السنوي، مصر، القاهرة، ٢٠١٨.

الجوهرة بنت عبد الرحمن العبد العبار، دور الجامعات في دعم البحث العلمي لتعزيز الاقتصاد العربي، مؤشرات الاهتمام به في الجامعات السعودية، مجلة مكتبة الملك فهد الوطنية، المجلد الثالث والعشرون، العدد الأول، المحرم - جماد الآخر ١٤٢٨هـ، أكتوبر ٢٠١٦ - مارس ٢٠١٧م.

المرصد الوطني للتنافسية، مؤشرات اقتصاد المعرفة الجمهورية العربية السورية، الجمهورية العربية السورية، ٢٠١٣.

حميدة ميلاد أبو رونية، دور اقتصاد المعرفة في تحقيق النمو الاقتصادي في ليبيا نموذجا، <http://drhamida.ly/wp-content/uploads/documents>

دين حسين عيسوي، مؤشرات تصنیف مؤسسات التعليم العالي، دراسة تحلیلية مع التطبيق على جامعة القاهرة، رساله دكتوراه غير منشورة، قسم الادارة العامة، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، جامعة القاهرة، ٢٠١٩.

دين محیی الدین محمد، الاقتصاد القائم على المعرفة وأهمية تنمية الموارد البشرية في ماليزيا، المجلة العلمية للاقتصاد والتجارة، المجلد الثالث، العدد الرابع، كلية التجارة، جامعة عین شمس، القاهرة، ٢٠١١.

سارة فاروق علي، تقييم منظومة التعليم العالي في مصر في ضوء متطلبات بناء مجتمع المعرفة، رساله ماجستير غير منشورة، كلية التجارة، جامعة الأزهر، فرع البنات، القاهرة، ٢٠١٩.

صادق على طuan، الاقتصاد المعرفي ودوره في التنمية الاقتصادية، مجلة الغربي للعلوم الاقتصادية والإدارية، المجلد الثاني، العدد الثالث عشر، كلية الادارة والاقتصاد، جامعة الكوفة، العراق، ٢٠٠٩.

صهيب كمال الاغا، متطلبات التحول نحو الاقتصاد المعرفي من وجهة نظر القيادات الجامعية في فلسطين، مجلة جامعة فلسطين للأبحاث والدراسات، العدد الخامس، عمادة الدراسات العليا والبحث العلمي، غزة، فلسطين، ٢٠١٢.

علي كاظم هلال، واقع اقتصاد المعرفة في العراق وسبل الافادة من تجذوب بعض الدول العربية، مجلة القadesia للعلوم الإدارية والاقتصادية، المجلد السادس عشر، العدد الرابع، كلية الادارة والاقتصاد، جامعة القadesia، العراق، ٢٠١٤.

فؤاد بن غضبان، مدن المعرفة والمدن الذكية «مراكز للتداول المعرفي والتحول الحضري الجديد»، الطبعة الأولى، دار صفاء للنشر والتوزيع، عمان، ٢٠١٨.

كريمة سالم حسين الغالبي، محمد نعمة الزبييري، الاقتصاد المعرفي ودوره في التنمية الاقتصادية، جمهورية مصر العربية نموذجاً، مجلة العلوم الاقتصادية، المجلد السادس، العدد الرابع والعشرون، كلية الادارة والاقتصاد، جامعة القadesia، العراق، ٢٠٠٩.

عيسى خليفي، وكمال منصوري، البنية التحتية لاقتصاد المعرفة في الوطن العربي: الواقع والأفاق، الملتقى الدولي حول «المعرفة الركيزة الجديدة والتحدي

التنافسي للمؤسسات الاقتصادية»، كلية العلوم الاقتصادية، الجزائر، ١٢-١٣، ٢٠٠٥.

كنيدة زليخة، بوقموم محمد، الاندماج في اقتصاد المعرفة: بين المتطلبات ومؤشرات القياس، مجلة اقتصadiات المال والاعمال، العدد السادس، معهد العلوم الاقتصادية والتجارية، الجزائر، ٢٠١٨.

محمد جبار طاهر الشمرى، دور اقتصاد المعرفة في تحقيق التمويل الاقتصادي، مصر أنموذجاً، مجلة الغرب للعلوم الاقتصادية والإدارية، العدد العاشر، كلية الادارة والاقتصاد، جامعة الكوفة، العراق، ٢٠٠٨.

محمد عبد الله شاهين، الاقتصاد العربي وأثره على التنمية الاقتصادية للدول العربية، الطبعة الأولى، دار حميتسا للنشر، القاهرة، ٢٠١٨.

محمد فتحي عبد الهادي، اقتصاد المعرفة في الأدبيات العربية «دراسة تحليلية و دروس مستفادة»، المجلة العلمية للمكتبات والوثائق والمعلومات، المجلد الأول، العدد الأول، كلية الآداب، جامعة القاهرة، ٢٠١٩.

محمود حامد محمود عبد الرزاق، الاقتصاد الجديد، الدار الجامعية، الإسكندرية، ٢٠١٢.

مراد علة، الاقتصاد العربي ودوره في تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية في الأقطار العربية «دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية أنموذجاً» <http://gulfpolices.com>

مروة بلتاجي، تمويل التعليم العالي في مصر المشكلات والبدائل المقترحة، <http://www.pidegypt.org>

مروة بلتاجي، التعليم العالي في مصر بين قيود التمويل واستراتيجيات التطوير، أوراق مشروع إصلاح التعليم العالي في مصر عن تمويل التعليم العالي في مصر، شركاء التنمية للبحوث والاستشارات والتدريب، القاهرة، ٢٠١٢.

معهد التخطيط القومي، متطلبات التحول لاقتصاد قائم على المعرفة في مصر سلسلة قضاناً التخطيط والتنمية، العدد ٢٧٧، القاهرة، أغسطس ٢٠١٧.

منظمة التعاون والتنمية، مراجعات لسياسات التعليم الوطنية « التعليم العالي في مصر »، منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي والبنك الدولي للإنشاء والتعمير/البنك الدولي، ٢٠١٠.

ناصر الدين قريبي، سفيان الشارف بن عطية، منظومة التعليم في الجزائر ومساهمتها في بناء اقتصاد المعرفة، مجلة الباحث، العدد الخامس عشر، الجزائر، ٢٠١٥.

هبة عبد المنعم، سفيان قعلول، اقتصاد المعرفة « ورقة إطارية »، مجلة دراسات اقتصادية، العدد ٥١، صندوق النقد العربي، أبو ظبي، الإمارات العربية المتحدة، ٢٠١٩.

وزارة الاقتصاد والتخطيط، الاستراتيجية الوطنية للتتحول إلى مجتمع المعرفة، تحول المملكة إلى مجتمع المعرفة والاقتصاد القائم على المعرفة، الرياض، المملكة العربية السعودية، ١٤٣٥-١٤٤٣.

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي، <http://portal.mohesr.gov.eg>، ٢٠١٨، وزارة التعليم العالي، النشرة الدورية، القاهرة، ٢٠١٢، ٢٠١٧/٢٠١٤، ٢٠١٨/٢٠١٤، ٢٠١٩/٢٠١٨، ٢٠١٨، ٢٠١٧/٢٠١٤، ٢٠١٢.

ياسر عوض عبد الرسول، الاقتصاد العربي ودوره في تنمية وتطوير الموارد البشرية، مجلة مصر المعاصرة، السنة مائة وأربعين، العدد ٥٩، الجمعية المصرية للاقتصاد السياسي والإحصاء والتشريع، القاهرة، ٢٠١٢.

### **ثانياً: المراجع باللغة الأجنبية**

Biltagy, M. "Determinants of Optimal Schooling Level in Egypt Using a Human Capital Model", Ph.D. Thesis, Faculty of Economics and Political Science, Cairo University, Egypt, 2010.

Bloom et al, Higher Education and Economic Growth in Africa, International Journal of African Higher Education, Vol.1, No.1.2014. <https://ejournals.bc.edu>.

Brinkley and lee, The Knowledge Economy in Europe:AReport PreparedFor the 2007 EU Spring Council, [www.semanticscholar.org](http://www.semanticscholar.org).

Hogan, Timothy, An Overview of the Knowledge Economy, With A Focus on Arizona, center for competitiveness and prosperity research,

L.williamSeidman Research Institute, W.P.Carey School of Business, Arizona State University.2011.

Montenegro. Claudio E and Patrinos. Harry A, Estimates of Returns to Schooling Around the World, Policy Research Working Paper, 2070, World Bank Group,2014.<http://econ.worldbank.org>

Organization for Economic Cooperation and development, The Knowledge-based Economy, OECD Documents. OECD/GD 96,102,1996.

QS World University Ranking 2016-2019, Top Universities, Available at [WWW.topuniversities.com](http://WWW.topuniversities.com).

UNDP: United Nation Development Program,2003, Available at :[WWW.udnp.org](http://WWW.udnp.org)

UNESCO, Education for People and Planet: Creating Sustainable futures for all, Global Education Monitoring Report, United Nation Educational, Scientific and Cultural Organization, 2016.

VestorKuo, Basic Concepts of Information and Communication Technology, 2011,Available at: [WWW.itdesk.info](http://WWW.itdesk.info)

World Development Report, Learning to Realize Education's Promise, World Bank Group,Washington,DC,2018.

World Economic Forum, The Global Competitiveness Report, Geneva, Various Issues.

Zhen-Wei Qiang, et al , Contribution of Information and Communication Technologies to Growth, Washington, DC,: World Bank ,2004.

### ثالثاً: موقع على شبكة المعلومات الدولية

<http://alamarabi.com>

<http://albawabnews.com>

<http://www.shanghairanking.com/ARWU2017.html>

<https://www.timeshighereducation.com>

[WWW.topuniversities.com](http://WWW.topuniversities.com)

[WWW.worldbank.org](http://WWW.worldbank.org).

# Evaluating the Performance of Higher Education in Egypt within the Framework of the knowledge Economy

Dr Neven Farag Ebrahim

### **Abstract**

The Research Problem is that Despite the Importance of Education, which is one of the Pillars of the Knowledge Economy, it Needs More Attention and Support on the Part of the State, whether with Regard to Increasing the Rate of Spending or Investment to Develop Higher Education in Egypt, and also Considering the Indicators of Higher Education in Egypt in the Reports of International Competitiveness, we Find that Egypt Occupies a Non-Advanced Position, and this has Led to a Study of the Current Situation of Higher Education in Egypt, and an Evaluation of its Performance through the Study of Some Indicators, and one of the Research Results was that there was an Evolution in the Number of Public and Private Universities in Egypt During the study period From 2009/2010 to 2018/2019, as the Number of Egyptian Universities in the International Rankings of Universities has shown to Increase, and the Volume of Public Spending on Education in Egypt in General has Increased, but the Ratio Directed to Higher Education out of the total Public Spending on Education has not been High, which Reflects that the Requirements of Higher Education Institutions Need More of Financing so that it Can Achieve its Goals and Aspirations to Reach the Knowledge Society

**Key Words:**

## **Higher Education - knowledge Economy- knowledge- - Education and Scientific Research - Human Capital.**